

ТЕХНИЧЕСКО ЗАДАНИЕ

за обществена поръчка „Разработване на Национална схема в подкрепа на общините за ефективно използване на ресурсите от минерална вода“

I. ПРЕДМЕТ И ЦЕЛ НА ОБЩЕСТВЕНАТА ПОРЪЧКА

1. ВЪВЕДЕНИЕ

В България са открити и проучени над 600 минерални водоизточници, групирани в близо 240 находища, с 1600 извора с общ дебит 4900 л/с., но се използват малка част от тях – около 20%. 80% от всички извори в страната са топли или горещи. Топлите минерални води имат широк диапазон на приложение: отопление на обществени сгради, обществени басейни за спорт и отдих, здравни заведения за рехабилитация, туристически обекти, оранжерии и др. и представляват възобновяем източник на енергия /ВЕИ/.

Находищата на минерални води са: изключителна държавна собственост, стопанисвани от МОСВ или прехвърлени за стопанисване от общините, както и находища – публична общинска собственост. Водопреносната и водоразпределителната мрежа за минерални води е публична общинска собственост. Задължението за финансиране на отклоненията от общинската водопреносна и водоразпределителна мрежа за минерални води до конкретните обекти – ползватели на минералната вода, е на съответните собственици на обекти. Общините имат остра нужда от финансова подкрепа за реконструкция и доизграждане или изграждане на такава инфраструктура, без която използването на минерални води е силно ограничено или невъзможно. Същевременно общините нямат/вкл. поради липсата на разпределителна инфраструктура/ или имат силно ограничени приходи от предоставеното право на ползване на минерални води, които като размер са несъпоставимо малко спрямо необходимия ресурс за рехабилитация на изградените водоразпределителни мрежи преди десетилетия или за разширяването или изграждането на нови такива. До момента няма национален или друг инструмент за програмно подпомагане на общините за този вид инфраструктура, който да подпомогне реализацията на проекти на общините за разширяване на ползването на минералните води като източник на ВЕИ.

Предложението за разработване на Национална схема за подкрепа на общините за ефективно използване на ресурсите от минерални води */наричана в текста по-долу „Схема“/* се основава и е в изпълнение на европейски и национални програмни документи:

1. *Стратегия Европа 2020*, и по конкретно постигане на устойчив и приобщаващ растеж благодарение на решителното преминаване към нисковъглеродна и конкурентноспособна икономика и конкурентоспособна промишленост със силен акцент върху създаването на работни места.

2. *Националната стратегия за управление и развитие на водния сектор* в Република България, и по-конкретно приложението към нея: „Стратегия за управление на дейностите при минералните води“. В Плана за действие са посочени седем национални приоритета, както в краткосрочен, така и в дългосрочен план. Предлаганата Схема е в изпълнение на два от идентифицираните приоритета:

- опазване качеството и количеството на наличния минерален ресурс;
- създаване на програми за финансиране разкриването на нови възможности за ползване на минерални води.

3. *Трети Национален план по изменение на климата*, одобрен през 2012г.

В плана е посочено, че въз основа на принципа на субсидиарност, държавите-членки на ЕС определят как да се използват приходите от тръжната продажба на квоти. Според разпоредбите на Директивата за ЕСТЕ, най-малко 50% от тези приходи следва да се използват за намаляване на емисиите парникови газове и адаптиране, в т.ч чрез развитие на ВЕИ и увеличаване на енергийната ефективност. Подобряването и разширяването на използването на топлите минерални води има пряк ефект върху подобряване използването на ВЕИ в страната и намаляване на емисиите на парникови газове.

4. *Стратегия за устойчиво развитие на туризма в България 2014-2030*, приета през 2014г.

В Стратегията е посочено, че туристическият сектор в страната ще бъде изграден върху успешни дългосрочни партньорства на национално, регионално и местно ниво между всички заинтересовани страни.

Основна цел на развитието на туризма е утвърждаване конкурентоспособността и ефективността на туристическия сектор на България посредством оптимално използване на наличните природни и антропогенни ресурси в съответствие с пазарните изискванията и потребителските очаквания за устойчиво развитие на туризма, чрез няколко инструмента, в т.ч. чрез:

- Изграждане и поддържане на необходимата за развитие на туристическата индустрия обща и специализирана инфраструктура;

Развитието на балнео и спа-туризма на основата на минералните води е изведен като приоритетен и определен като вид туризъм с много голям потенциал, но който се използва в малка степен. Сред основните мерки за развитие на този тип туризъм е посочена: модернизирание на курортите с нови съоръжения и оборудване и подобряване на съществуващите такива.

2. ПРЕДМЕТ НА ОБЩЕСТВЕНАТА ПОРЪЧКА

Услугите, предмет на настоящата обществена поръчка, включват разработване на Национална схема за подкрепа на общините за ефективно използване на ресурсите от минерални води в рамките на Инвестиционната програма на климата.

3. ЦЕЛ НА ОБЩЕСТВЕНАТА ПОРЪЧКА

Целта на обществената поръчка е да се обоснове и разработи практически инструментариум в помощ на Националния доверителен екофонд за подкрепа на общините за ефективно използване на ресурсите от минерални води, по конкретно за водоразпределителната и водопреносната мрежа, като се вземат предвид и съображенията за икономическа ефективност и целесъобразност.

II. МЯСТО НА ИЗПЪЛНЕНИЕ

Цялата документация по изпълнение на договора следва да бъде представяна на адреса на Възложителя, а именно: гр. София, бул. Шипченски проход № 67Б, НДЕФ

III. ДЕЙНОСТИ И ЗАДАЧИ НА ПОРЪЧКАТА

Изпълнителят ще осъществи дейностите в изпълнение на обществената поръчка в рамките на четири етапа.

ПЪРВИ ЕТАП

В рамките на първия етап Изпълнителят трябва да осъществи две основни дейности:

Дейност 1. Изготвяне на анализи, основни изводи и препоръки;

Дейност 2. Разработване на Концепция за Схемата.

Дейност 1. Изготвяне на анализи, основни изводи и препоръки

Като основа за осъществяване на Дейност 1, Изпълнителят трябва да събере и систематизира информацията, необходима за анализите, както предоставена от Възложителя, така и набрана от други източници от Изпълнителя; да изготви анализи за състоянието на управлението на минералните води от общините (за които има налична и може да се събере допълнително информация) в контекста на предмета и целта на обществената поръчка, да направи основни изводи въз основа на анализите и да разработи препоръки.

С особено внимание трябва да се разработят анализите с цел последващото изготвяне на Концепцията за Схемата относно:

- обхват на потенциални бенефициенти на Схемата;
- допустими разходи по Схемата;
- форма на безвъзмездно/възмездно финансиране и съфинансиране на Схемата, с оглед постигане на устойчивост;
- изисквания и условия за съ/финансирането.

Изпълнителят трябва да разработи следните анализи, изводи и препоръки:

- Анализ и оценка на действащите нормативни документи в контекста на правата и задълженията на общините по управление на минералните води;
- Анализ на състоянието на инфраструктурата за минерални води, общинска собственост, предмет на поръчката (за които има налична информация);
- Финансово – икономически анализ за възможните подходи и форми за възмездно и безвъзмездно финансиране и съфинансиране и необходим финансов ресурс в контекста на бъдещата Схема;
- Анализ на организационните схеми и форми за управление на инфраструктурата за минерални води – общинска собственост;
- Анализ и оценка на информационното обезпечаване на Схемата;
- Анализ на осъществяване на управленските правомощия на общините в разглежданата област;
- Основни изводи и препоръки от анализите;

- SWOT-анализ на силните и слабите страни, възможностите и заплахите относно базовата разпределителна инфраструктура за минерални води на общините и наличието ѝ и ефективността от използването ѝ.

За целите на разработване на анализите Възложителят ще предостави на Изпълнителя наличната при него информация и при необходимост ще съдейства на Изпълнителя за набавяне на информация, налична в други институции.

Дейност 2. Разработване на Концепция за Схемата

Изпълнителят трябва да разработи Концепция за Схемата, в т.ч:

- обхват на потенциални бенефициенти на Схемата;
- допустими разходи по Схемата;
- форма на финансиране и съфинансиране на Схемата, в т.ч. за постигане на устойчивост;
- критерии, изисквания и ограничения за съ/финансирането;
- необходимост от промени и допълнения в релевантната нормативна и методическа уредба.

При разработването на Концепцията следва да се вземат предвид две фази на реализация на Схемата: пилотна Схема и след това - регулярна Схема. Целта е първоначално да се изпълнят няколко демонстрационни проекта в рамките на пилотна Схема, резултатите от одобряването и изпълнението на които да се вземат предвид при доразработване и осъществяване в бъдеще на регулярната Схема.

ВТОРИ ЕТАП

Вторият етап включва осъществяването на една дейност, а именно: Отразяване на бележките на Възложителя по представените от Изпълнителя резултати от Първи етап.

ТРЕТИ ЕТАП

Третият етап включва осъществяването на две дейности:

Дейност 1. Разработване на пилотна Схема в подкрепа на общините за ефективно използване на ресурсите от минерална вода;

Дейност 2. Разработване на Програма от мерки за институционализиране, доразработване и стартиране на бъдещата регулярна Национална Схема в подкрепа на общините за ефективно използване на ресурсите от минерална вода.

Дейност 1. Разработване на пилотна Схема в подкрепа на общините за ефективно използване на ресурсите от минерална вода

Тази дейност включва разработването на:

- Цели и подцели на Схемата;
- Условия за подбор на пилотните проекти;
- Условия и правила за кандидатстване, оценка и одобрение на пилотните проекти със съответните формуляри за кандидатстване и приложения към тях;
- Система за мониторинг, отчет и контрол на изпълнението на пилотните проекти.

Дейност 2. Разработване на Програма от мерки за институционализиране, доразработване и стартиране на бъдещата регулярна Национална Схема в подкрепа на общините за ефективно използване на ресурсите от минерална вода */наричана по-долу „Програмата“/*.

Тази дейност включва разработването на Програма със съответните мерки, срокове, графици и отговорности. Мерките в Програмата трябва да обхващат целия диапазон от необходимите дейности и стъпки за обосновката и доразработването в детайли на регулярната Национална схема в подкрепа на общините за ефективно използване на ресурсите от минерална вода.

На основата на резултатите от Етап 1 от настоящата поръчка, Изпълнителят трябва да анализира, обоснове и формулира мерките в Програмата, които трябва да се осъществят, за да се финализира, стартира и успешно заработи регулярната Национална Схема. За целта, в хода на разработването на Програмата, Изпълнителят трябва да осъществи следните задачи:

- Да осъществи анализ на празнотите и нуждите от детайлна информация за стартиране, реализация и администриране на бъдещата регулярна Национална Схема, в т.ч. инженерно-техническа, финансово-икономическа и институционално-административна информация. На основата на анализа Изпълнителят трябва да опише подробно мерките в Програмата, чрез които да се осигури в бъдеще информационното обезпечаване на Националната схема, в т.ч. видовете необходима информация, която трябва да се набере, начините и средствата за нейното набавяне и верифициране, изискванията за нейното

систематизиране в практически лесно изпълнима и практически удобна за използване база-данни от администратора на Националната Схема;

- Да опише подхода за извършване, обхвата, и очакваните резултати относно мерките в Програмата, отнасящи се до изготвянето на Анализ на уроците от прилагане на пилотната Схема и съответните препоръки за бъдещата национална Схема;
- Да опише и разработи мерки относно детайлизиране и финализиране на вида на процедурата, критериите, финансово-икономеските и техническите условия, правила и изисквания за отпускане на средства и кандидатстване по регулярната Национална Схема;
- Да опише и разработи мерки относно детайлизиране и финализиране на правилата и процедурите за оценка на подадените проекти, одобрение и сключването на договор с бенефициерите по Националната схема, в т.ч. и за разработването на проект на договор;
- Да опише и разработи мерки относно детайлизиране и финализиране на правилата и процедурите за изпълнение на одобрените проекти от бенефициерите и за представяне на отчети и доклади;
- Да опише и разработи мерки относно детайлизиране и финализиране на системата за мониторинг, наблюдение и контрол на изпълнението на одобрените проекти поотделно и на Националната Схема като цяло;
- Да опише и разработи мерките за изготвяне на Финансов план и на план-график на Националната схема.

ЧЕТВЪРТИ ЕТАП

Четвъртият етап включва осъществяването на една дейност, а именно: Отразяване на бележките на Възложителя по представените от Изпълнителя резултати от Трети етап.

IV. СРОК НА ИЗПЪЛНЕНИЕ И ФОРМА НА ПРЕДСТАВЯНЕ НА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЩЕСТВЕНАТА ПОРЪЧКА

Срокът за изпълнение на дейностите по обществената поръчка е 60 /шестдесет/ дни, със следните междинни срокове и резултати, които се представят под формата на доклади:

Първи етап – срок до 30 /триридесет/ дни след подписване на договора. Резултатите от първи етап се представят на Възложителя под формата на първи междинен доклад, който включва:

- описание на осъществените дейности и съображения при осъществяване на дейностите по време на първия етап;
- изготвените анализи, основни изводи и препоръки;
- изготвената Концепция за Схемата.

Втори етап – срок до 5 /пет/ дни след представяне от Възложителя на бележки по резултатите от Първи етап. Резултатите от втория етап се представят на Възложителя под формата на втори междинен доклад, който включва:

- описание на осъществените дейности и съображения при осъществяване на дейностите по време на втория етап;
- изготвените анализи, основни изводи и препоръки с отразени бележки на Възложителя;
- изготвената Концепция за Схема с отразени бележки на Възложителя.

Трети етап – срок до 20 /двадесет/ дни след предаване от Изпълнителя на Възложителя на резултатите от втория етап. Резултатите от третия етап се представят на Възложителя под формата на трети междинен доклад, който включва:

- описание на осъществените дейности и съображения при осъществяване на дейностите по време на третия етап;
- проект на пилотна Схема;
- проект на Програма от мерки за институционаризиране, доразработване и стартиране на бъдещата регулярна Национална Схема.

Четвърти етап – срок до 5 /пет/ дни след представяне от Възложителя на бележките по проекта на Пилотна Схема и проекта на Програма от мерки за бъдещата национална Схема. Резултатите от четвъртия етап се представят на Възложителя под формата на окончателен доклад, който включва:

- описание на осъществените дейности и съображения при осъществяване на дейностите по време на четвъртия етап;

- Пилотна Схема и Програма от мерки за бъдещата регулярна Национална Схема, с отразени бележки на Възложителя.

Възможно е Изпълнителят да започне изпълнението на даден етап от обществената поръчка преди окончателното приключване на предходните етапи.

Времето за предоставяне на бележки от Възложителя на Изпълнителя по всеки от четирите етапа е извън посочените по-горе максимум 60 /шестдесет/ дни за изпълнение на дейностите по обществената поръчка.

Резултатите от обществената поръчка, включително за отделните етапи, се представят под формата на доклади на български език на електронен носител и на хартиен носител.

V. РИСКОВЕ ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПОРЪЧКАТА

Подходът за управление на риска включва идентифициране, оценка и планиране на дейности за контролиране и избягване на риска. Рискове са евентуални проблеми, които могат да възникнат в процеса на работа и да окажат негативно влияние върху проекта. В тази връзка идентифицираните по-долу от Възложителя рискове следва да бъдат управлявани от Изпълнителя по време на целия период за изпълнение на обществената поръчка:

1. Промени в приложимата нормативна уредба;
2. Непълнота и некомплектованост на наличната информация, необходима на Изпълнителя за постигане на резултатите на обществената поръчка;
3. Недостатъчно добра комуникация между екипите за изпълнение на Възложителя и Изпълнителя;
4. Кратки срокове за изпълнение на поръчката.

VI. ПРЕДАВАНЕ И ПРИЕМАНЕ НА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОБЩЕСТВЕНАТА ПОРЪЧКА

Във връзка с изпълнението на настоящата обществена поръчка Възложителят:

- a/ приема с или без бележки на работата на Изпълнителя;
- b/ изготвя приемо-предавателни протоколи за предаваните от Изпълнителя резултати, които се подписват от представител на Възложителя и на Изпълнителя.

