

**ИНВЕСТИЦИОННА ПРОГРАМА ЗА КЛИМАТА**  
**ПОДПРОГРАМА „ЕНЕРГИЙНА ЕФЕКТИВНОСТ**  
**ЧРЕЗ ДОГОВОРИ С ГАРАНТИРАН РЕЗУЛТАТ (ЕСКО договори)“**

**ПРАВИЛА**

**ЗА ФИНАНСИРАНЕ НА ПРОЕКТИ**  
**ПО ПОДПРОГРАМА „ЕНЕРГИЙНА ЕФЕКТИВНОСТ**  
**ЧРЕЗ ДОГОВОРИ С ГАРАНТИРАН РЕЗУЛТАТ (ЕСКО договори)“**

**ПИЛОТНА СХЕМА**

**Одобрени от:**

**Управителния съвет на НДФФ**

(Протокол №: 138/16.07.2024)

София,  
2024

# ИНВЕСТИЦИОННА ПРОГРАМА ЗА КЛИМАТА

## ПОДПРОГРАМА „ЕНЕРГИЙНА ЕФЕКТИВНОСТ ЧРЕЗ ДОГОВОРИ С ГАРАНТИРАН РЕЗУЛТАТ (ЕСКО договори)“

### ГЛАВА ПЪРВА ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ

#### Член 1

##### Цел

- (1) В съответствие с разпоредбите на чл. 57 на Закона за ограничаване изменението на климата (ЗОИК) и на чл. 71, ал. 1, т. 1, ал. (2) и чл. 72-76 от Закона за енергийна ефективност, Националният доверителен екофонд (НДЕФ) създава Подпрограма „Енергийна ефективност чрез договори с гарантиран резултат (ЕСКО договори)“.
- (2) Целта на настоящите Правила е да уредят основните принципи и процедури, които ще се следват от НДЕФ при оценката, подбора, изпълнението и отчитането на проекти, финансирани по Подпрограма „Енергийна ефективност чрез договори с гарантиран резултат (ЕСКО договори)“ към Инвестиционната програма за климата (ИПК).

#### Член 2

##### Основни принципи

- (1) Основните принципи на настоящите Правила са следните:
  - ✓ Целево разходване на средства за проекти за енергийна ефективност, чрез договори с гарантиран резултат;
  - ✓ Безвъзмездното финансиране за ЕСКО договори е под формата на допълващо финансиране на частта от инвестицията, необходима за изпълнението на пакет от енергоспестяващи мерки, водещи до икономия на енергия и намаляване на емисиите на парникови газове;
  - ✓ Допълващото безвъзмездно финансиране цели привличането на външен финансов ресурс за цялостната реализация на проекти по Подпрограма “Енергийна ефективност чрез договори с гарантиран резултат (ЕСКО договори)“ и се предоставя на Възложителя (по смисъла на ЗОП) на Договора с гарантиран резултат, който се явява Бенефициер по настоящата Подпрограма.

#### Член 3

##### Допустими обекти

- ✓ Сгради, собственост на еднолични търговски дружества със 100% общинско участие, които са лечебни заведения за болнична помощ.

## ИНВЕСТИЦИОННА ПРОГРАМА ЗА КЛИМАТА

### ПОДПРОГРАМА „ЕНЕРГИЙНА ЕФЕКТИВНОСТ ЧРЕЗ ДОГОВОРИ С ГАРАНТИРАН РЕЗУЛТАТ (ЕСКО договори)“

- ✓ Общински системи за външно изкуствено осветление.
- ✓ Допускат се само обекти, за които стойността на инвестицията, необходима за реализирането на пакета енергоспестяващи мерки (ЕСМ) е минимум 1 млн. лева без ДДС, съгласно прогнозната стойност в Доклада от енергийното обследване.

#### Член 4

##### Начини и размер на финансиране

- (1) НДЕФ предоставя допълващо финансиране под формата на безвъзмездни средства за реализацията на пакета от енергоспестяващи мерки, предвиден в Договора с гарантиран резултат.
- (2) Размерът на допълващото безвъзмездно финансиране е до 25%, но не повече от 600 000 лева без ДДС от стойността на действително извършените разходи за реализацията на предвидения в ЕСКО договора пакет от ЕСМ.
- (3) Финансирането на ДДС е допустимо, ако ДДС е невъзстановим разход за Бенефициера.

#### Член 5

##### Допустими разходи

- (1) За да се считат за допустими, извършените разходи трябва да отговарят едновременно на следните условия:
  - ✓ Да са законосъобразни;
  - ✓ Да са необходими за изпълнението на енергоспестяващите мерки, предвидени в ЕСКО договора;
  - ✓ Да са извършени само за допустими дейности съгласно:
    - Наредба № Е-РД-04-3/04.05.2016 г. за допустимите мерки за осъществяване на енергийни спестявания в крайното потребление;
    - Наредба № Е-РД-04-1/5.01.2024 г. за условията и реда за определяне размера и изплащане на средствата по договори с гарантиран резултат, водещи до енергийни спестявания в сгради – държавна и/или общинска собственост;
    - Наредба № Е-РД-04-05 от 8.09.2016 г. за определяне на показателите за разход на енергия, енергийните характеристики на предприятия, промишлени системи и системи за външно изкуствено осветление, както и за определяне на условията и реда за извършване на обследване за енергийна ефективност и изготвяне на оценка на енергийни спестявания;

## ИНВЕСТИЦИОННА ПРОГРАМА ЗА КЛИМАТА

### ПОДПРОГРАМА „ЕНЕРГИЙНА ЕФЕКТИВНОСТ ЧРЕЗ ДОГОВОРИ С ГАРАНТИРАН РЕЗУЛТАТ (ЕСКО договори)“

- Наредба № 49 от 18.10.2010 г. за основните изисквания, на които трябва да отговарят устройството, дейността и вътрешния ред на лечебните заведения за болнична помощ и домовете за медико-социални грижи;
- ✓ Да отговарят на принципите за добро финансово управление – икономичност, ефикасност и ефективност на вложените средства;
- ✓ Да са реално осъществени и доказуеми с подходящи документи и отчетени в рамките на срока за изпълнение на проекта, определен в Договора за финансиране;
- ✓ Да са отразени в счетоводната и данъчна документация на Бенефициера и да могат да бъдат проследени въз основа на ефективно функционираща одитна пътека;
- ✓ Да не са финансирани по друг проект, програма или друг финансов механизъм, с публични средства от националния или европейския бюджети или от друг източник;
- ✓ Разходите, свързани с изпълнението на договори за доставка на стоки, предоставяне на услуги и строителство са допустими, ако договорите за възлагане на изпълнението на проекта са сключени съгласно Закона за обществените поръчки (ЗОП) и при спазване на Насоките на НДЕФ за провеждане на обществени поръчки (Приложение 8).

### Член 6

#### Начин на кандидатстване и общи изисквания към документите

- (1) Кандидатстването по настоящите Правила се осъществява по следния ред:
  - ✓ ИБ обявява на интернет страницата на НДЕФ Покана за набиране на проекти за енергийна ефективност чрез договори с гарантиран резултат (ESCO) (Приложение № 1);
  - ✓ Поканата съдържа информация за условията за кандидатстване, срока за подаване на Формуляри за кандидатстване и списък с необходимите придружаващи документи;
  - ✓ Формулярът с коректно попълнени всички негови раздели, заедно с всички приложения се подава в електронен формат, както следва:
    - От официалния си имейл кметът на общината (за проекти за улично осветление) или управителят/ директорът на болничното заведение (за проекти за болнични заведения) изпраща имейл до НДЕФ на адрес [ecofund@ecofund-bg.org](mailto:ecofund@ecofund-bg.org), в който съобщава, че има готовност за подаване на проектно предложение.
    - НДЕФ предоставя достъп за подаване на предложението. Той се предоставя лично на кмета на общината или съответно на

## ИНВЕСТИЦИОННА ПРОГРАМА ЗА КЛИМАТА

### ПОДПРОГРАМА „ЕНЕРГИЙНА ЕФЕКТИВНОСТ ЧРЕЗ ДОГОВОРИ С ГАРАНТИРАН РЕЗУЛТАТ (ЕСКО договори)“

управителя/ директора на болничното заведение.

- ✓ Проектните предложения се подават в срока, посочен в поканата. Проектни предложения, получени след крайната дата, се оставят без разглеждане.
- ✓ Кандидатите, подали проектни предложения в посочения в Поканата за кандидатстване срок, получават регистрационен номер на посочения във формуляра електронен адрес.

#### Член 7

#### Процедура за разглеждане на Проектните предложения

- (1) В срок до два месеца от подаване на проектното предложение, ИБ на НДЕФ:
  - ✓ Извършва административна проверка за окомплектованост на представените документи, приложени към Формуляра за кандидатстване. В случай че при административната проверка за окомплектованост се установи пропуск, ИБ на НДЕФ уведомява кандидата с електронно писмо. В срок до 10 дни кандидатът е длъжен да отстрани констатираните пропуски;
  - ✓ Извършва проверка за съответствие с режима за държавните помощи;
  - ✓ Предлага постъпилите проектни предложения за разглеждане, оценка и класиране от Комисията по подбор, оценка и контрол на проектите.

## ГЛАВА ВТОРА

### ОЦЕНКА И ПОДБОР НА ПРОЕКТИТЕ

#### Член 8

#### Състав на комисията

- (1) Оценката и подборът на проекти се осъществява от постоянно действаща комисия за подбор, оценка и контрол на проектите („Комисията“).
- (2) Комисията се състои от пет до девет редовни членове. Директорът на ИБ определя един от членовете на Комисията за председател.
- (3) Съставът на Комисията включва служители на ИБ на НДЕФ и експерти, посочени от министъра на финансите, министъра на околната среда и водите и министъра на енергетиката. Всеки от посочените министри определя по един постоянен и двама допълнителни членове на Комисията.
- (4) Директорът на ИБ определя състава на Комисията измежду лицата по ал. 3.
- (5) Преди започването на работата си в Комисията, лицата по алинея 3

## **ИНВЕСТИЦИОННА ПРОГРАМА ЗА КЛИМАТА**

### **ПОДПРОГРАМА „ЕНЕРГИЙНА ЕФЕКТИВНОСТ ЧРЕЗ ДОГОВОРИ С ГАРАНТИРАН РЕЗУЛТАТ (ЕСКО договори)“**

подписват декларации, че не се намират в конфликт на интереси по смисъла на Закона за противодействие на корупцията. Ако се установи, че член на Комисията се намира в конфликт на интереси по отношение на конкретен проект, същият подписва декларация за това и не участва в оценката му.

#### **Член 9**

##### **Провеждане на заседания на комисията**

- (1) Заседанията на Комисията се свикват от нейния председател чрез писмена покана, в зависимост от графика на конкретната покана за набиране на проекти.
- (2) Заседанията на Комисията се провеждат в присъствието на всички нейни членове.
- (3) Решенията на Комисията се вземат с мнозинство от повече от половината от нейните членове.
- (4) За всяко заседание на Комисията се води протокол, който се подписва от присъстващите на заседанието и се съхранява от ИБ. Когато протоколът е подписан с особено мнение, то се прилага към него.

#### **Член 10**

##### **Оценка и класиране на проектите**

- (1) Комисията извършва оценка и подбор на проектите на базата на Доклад за енергийно обследване на обекта, описан във Формуляра за кандидатстване.
- (2) Всеки от членовете на Комисията попълва самостоятелно Контролен лист за оценка (Приложение № 4а/№ 4б).
- (3) Оценката на проектните предложения се формира като средна аритметична стойност от оценките на членовете на Комисията. При разлика в оценките на които и да е двама членове на Комисията с повече от 10 точки, Комисията определя окончателната оценка с консенсус.
- (4) Проектите, които са получили под 60 точки от общо 100 точки или под 35 точки в раздел „III. Екологично-икономически ефект от изпълнението на проекта“ на критериите за оценка, не подлежат на класиране и одобрение.
- (5) След приключване на оценката на проектите, Комисията изготвя протокол от работата си. Протоколът включва списък на класираните проекти в низходящ ред.
- (6) Протоколът от работата на Комисията, заедно с приложенията към него, се предоставят на Директора на ИБ в срок до два работни дни след

## ИНВЕСТИЦИОННА ПРОГРАМА ЗА КЛИМАТА

### ПОДПРОГРАМА „ЕНЕРГИЙНА ЕФЕКТИВНОСТ ЧРЕЗ ДОГОВОРИ С ГАРАНТИРАН РЕЗУЛТАТ (ЕСКО договори)“

приключване на работата на Комисията.

- (7) Директорът на ИБ внася документите по ал. 5 за разглеждане и одобрение от УС на НДЕФ.

#### Член 11

- (1) ИБ извършва посещение на място в присъствието на представител на Бенефициера, за установяване на фактическото съответствие на заявените данни, посочени във Формуляра за кандидатстване и придружаващите го документи. За резултатите от посещението двете страни подписват Контролен лист (Приложение № 15а/№15б).

#### Член 12

##### Одобрение на проекти от УС на НДЕФ

УС на НДЕФ разглежда и одобрява проекти по Подпрограма „Енергийна ефективност чрез договори с гарантиран резултат (ЕСКО договори)“ на два етапа:

- (1) Принципно одобрение на проекти
- ✓ Оценените и класирани от Комисията проекти по чл. 10, ал. 5 се разглеждат от УС на НДЕФ.
  - ✓ Принципното одобрение от страна на УС на НДЕФ е основание за започване изпълнението на проекта (провеждане на тръжни процедури по ЗОП за избор на Изпълнител на ЕСКО договора)
  - ✓ В Решението на УС на НДЕФ за принципно одобрение на проекти се включва ориентировъчната сума на допълващото безвъзмездно финансиране (на базата на Доклада за енергийно обследване).
  - ✓ След принципното одобрение от УС Директорът на ИБ в едноседмичен срок от датата на решението публикува списъците на принципно одобрените проекти по чл. 10, ал. 5 на интернет страницата на НДЕФ.
  - ✓ Директорът на ИБ на НДЕФ уведомява кандидатите, чиито проекти са одобрени по принцип, за следващите стъпки и условията за предоставяне на допълващо безвъзмездно финансиране в едноседмичен срок от датата на решението на УС на НДЕФ.
  - ✓ Директорът на ИБ на НДЕФ изпраща уведомление в едноседмичен срок от датата на решението на УС на НДЕФ и до кандидатите, чиито проекти са отхвърлени, като в уведомлението изрично се посочват мотивите за това.

## **ИНВЕСТИЦИОННА ПРОГРАМА ЗА КЛИМАТА**

### **ПОДПРОГРАМА „ЕНЕРГИЙНА ЕФЕКТИВНОСТ ЧРЕЗ ДОГОВОРИ С ГАРАНТИРАН РЕЗУЛТАТ (ЕСКО договори)“**

- (2) Окончателно одобрение на стойността на допълващото безвъзмездно финансиране от страна на НДЕФ
- ✓ УС на НДЕФ взима окончателно решение за финансирането на проектите, ако са изпълнени следните условия:
    - Приключила е процедурата по ЗОП за избор на Изпълнител и е сключен договор между Възложителя и Изпълнителя.
- В решението на УС на НДЕФ за окончателно одобрение на проекта се включва максималната сума на допълващото безвъзмездно финансиране, която е максимум 25% от стойността на енергоспестяващите мерки, съгласно сключения договор с гарантиран резултат, но не повече от 600 000 лева без ДДС при спазване на регламента за държавните помощи.

## **ГЛАВА ТРЕТА ПРЕДВАРИТЕЛЕН КОНТРОЛ**

### **Член 13**

#### **Контрол на процедурите за избор на изпълнител**

- (1) Бенефициерът определя начина на възлагане на обществената поръчка и изготвя проект на тръжната документация, съобразно предоставените от НДЕФ насоки (Приложение № 8 и модел на документация).
- (2) В срок до 45 работни дни от датата на получаване на насоките от страна на НДЕФ, Бенефициерът представя по електронна поща тръжната документация за предварителен контрол.
- (3) НДЕФ преглежда представените документи в срок от 15 работни дни от постъпването им и при установяване на несъответствия със ЗОП, ППЗОП, методическите указания на Агенцията за обществени поръчки (АОП), и насоките на НДЕФ, дава задължителни указания за отстраняването им.

## **ГЛАВА ЧЕТВЪРТА**

### **СКЛЮЧВАНЕ НА ДОГОВОРИ ЗА ФИНАНСИРАНЕ И КОНТРОЛ ВЪРХУ ТЯХНОТО ИЗПЪЛНЕНИЕ**

### **Член 14**



## **ИНВЕСТИЦИОННА ПРОГРАМА ЗА КЛИМАТА**

### **ПОДПРОГРАМА „ЕНЕРГИЙНА ЕФЕКТИВНОСТ ЧРЕЗ ДОГОВОРИ С ГАРАНТИРАН РЕЗУЛТАТ (ЕСКО договори)“**

#### **Подготовка и сключване на договори за финансиране на проекти за енергийна ефективност чрез договори с гарантиран резултат (ЕСКО договори)**

- (1) НДЕФ сключва Договор за финансиране на проект за енергийна ефективност чрез договор с гарантиран резултат с Бенефициер, чийто проект е окончателно одобрен с решение на УС.
- (2) Договорът за финансиране между НДЕФ и Бенефициера се сключва след:
  - ✓ Предоставяне на документите по Приложение № 14; извършване на преглед на договора с Изпълнителя на ЕСКО договора за съответствие с изискванията на НДЕФ, за което се попълва Контролен лист (Приложение № 16);
  - ✓ Одобрение на сумата на допълващото безвъзмездно финансиране от УС на НДЕФ.
- (3) Договорът за финансиране се изготвя по Образец - Приложение № 9 и влиза в сила от датата на подписване на Акт 2 в присъствието на представител на ИБ на НДЕФ.

#### **Член 15**

##### **Контрол от бенефициерите**

- (1) Контролът от страна на Бенефициерите се осъществява във всички случаи чрез постоянно наблюдение на напредъка на дейностите по съответния Договор за финансиране на проект и чрез механизмите, предвидени в ESCO договора.
- (2) Контролът се извършва от квалифицирани служители на Бенефициерите.

#### **Член 16**

##### **Контрол от ИБ на НДЕФ**

- (1) НДЕФ извършва периодичен контрол (проверки на място по всяко време) на изпълнението на одобрените проекти.
- (2) Контролът по ал. 1 включва най-малко следното:
  - а) Първоначален контрол при подписване на Акт 2;
  - б) Контрол за навременно и качествено изпълнение на дейностите по проектите;
  - в) Контрол върху изпълнението на инвестиционния проект и придържането към него, в съответствие с целите на одобрения проект и

## **ИНВЕСТИЦИОННА ПРОГРАМА ЗА КЛИМАТА**

### **ПОДПРОГРАМА „ЕНЕРГИЙНА ЕФЕКТИВНОСТ ЧРЕЗ ДОГОВОРИ С ГАРАНТИРАН РЕЗУЛТАТ (ЕСКО договори)“**

договора с Бенефициера.

- (3) Експертите, извършващи периодичен контрол, изготвят писмени отчети за резултатите от проверките, сигнализират за нарушения на договорите за финансиране (ако има такива) и предлагат мерки за отстраняването им (Приложение № 13а/№ 13б).

#### **Член 17**

##### **Отчитане изпълнението на проектите за енергийна ефективност чрез договор с гарантиран резултат (ЕСКО договори)**

- (1) За отчитане напредъка на изпълнението на проектите Бенефициерите изготвят и подават технически и финансови отчети към НДЕФ, съгласно Приложения № 11а/11б, 12а/12б.
- (2) Искане за плащане се подава с попълнено Приложение № 10а/10б, придружено със съответните документи от списъка в Приложение № 14.
- (3) Плащане по проект се извършва на база на технически и финансов отчет и искане за плащане, след цялостно завършване на дейностите по внедряване на енергоспестяващите мерки, предвидени в договора с Изпълнителя.
- (4) Условие за изплащане на допълващото безвъзмездно финансиране по проекта е наличието на подписан от всички участници Контролен лист Приложение 13а/13б, съдържащ подробно описание на всички реално завършени дейности по внедряването на енергоспестяващите мерки от Договора с ЕСКО Изпълнителя.
- (5) Изпълнението на проекта се счита за окончателно приключено, когато отчетът на същия е одитиран и одобрен от УС на НДЕФ.
- (6) Бенефициерите предоставят на НДЕФ копие от периодичните доклади за отчитане на гарантирания резултат, изготвен от Изпълнителя на ЕСКО договора, в срок от 15 работни дни от получаването му.

#### **Член 18**

##### **Задължение за съхранение на информация**

- (1) Чрез договорите за финансиране на проекти за енергийна ефективност чрез договори с гарантиран резултат (ЕСКО договори), Бенефициерите се задължават да пазят документацията по проекта най-малко пет години, считано от датата на приключване на ESCO договора, или по-дълго, ако е предвидено от законодателството.

**ИНВЕСТИЦИОННА ПРОГРАМА ЗА КЛИМАТА**

**ПОДПРОГРАМА „ЕНЕРГИЙНА ЕФЕКТИВНОСТ  
ЧРЕЗ ДОГОВОРИ С ГАРАНТИРАН РЕЗУЛТАТ (ЕСКО договори)“**